

**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA**

**INFORME AL CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
2000-2001**

**GILBERTO OROZCO OROZCO**  
Presidente

Bogotá, D. C., marzo de 2001

# TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN .....	17
--------------------	----

## CAPÍTULO I REORDENAMIENTO TERRITORIAL

1.	LA POLÍTICA DE MEDIANO Y LARGO PLAZO SOBRE REORDENAMIENTO TERRITORIAL .....	19
2.	REORDENAMIENTO DE DESPACHOS JUDICIALES .....	20
3.	REORDENAMIENTO EN TRIBUNALES SUPERIORES DE DISTRITO .....	21
4.	REORDENAMIENTO EN TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS .....	23
5.	CREACIÓN DE CIRCUITOS ESPECIALIZADOS .....	24
6.	CREACIÓN DE UNIDADES JUDICIALES MUNICIPALES .....	27
7.	IMPACTO DEL REORDENAMIENTO TERRITORIAL .....	37
7.1	ÁREA DE FAMILIA .....	37
7.2	ÁREA CIVIL .....	37
7.3	ÁREA LABORAL .....	38
7.4	ÁREA PENAL .....	38

## CAPÍTULO II LOGROS EN INVESTIGACIONES APLICADAS

1.	LA POLÍTICA DE MEDIANO Y LARGO PLAZO SOBRE LA CONSTRUCCIÓN DE CONOCIMIENTO .....	39
2.	LOGROS DE LAS INVESTIGACIONES BÁSICAS APLICADAS .....	39
2.1	INVESTIGACIONES APLICADAS SOBRE GESTIÓN DOCUMENTAL .....	40
2.1.1	Diagnóstico y acercamiento conceptual histórico .....	40
2.1.2	Diseño de modelos de organización y administración documental .....	40
2.1.3	Aplicación de modelos piloto para la validación de los diseños .....	40
2.1.4	Logros del proyecto de archivo judicial .....	41
2.2	ESTUDIOS APLICADOS SOBRE GESTIÓN EN DESPACHOS JUDICIALES .....	41
2.2.1	Diseño del modelo de gestión de despachos judiciales .....	41
2.2.2	Aplicaciones del modelo de gestión de despachos judiciales .....	42
2.3	INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS PUBLICADOS .....	42

### CAPÍTULO III LOGROS EN ESTADÍSTICA

1.	LA POLÍTICA DE MEDIANO Y LARGO PLAZO .....	53
2.	LA CULTURA ESTADÍSTICA .....	53
2.1	SISTEMA DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA DE LA RAMA JUDICIAL –SIERJU– .....	54
2.2	SISTEMA DE INFORMACIÓN GERENCIAL .....	54
2.3	SISTEMA NACIONAL DE ESTADÍSTICAS JUDICIALES –SINEJ– .....	54
2.4	BANCO DE DATOS ESTADÍSTICOS DE LA RAMA JUDICIAL .....	54
2.5	ANUARIO ESTADÍSTICO .....	55
2.6	GUÍA METODOLÓGICA DE LA ESTADÍSTICA JUDICIAL .....	55
2.7	ESTRATIFICACIÓN JUDICIAL .....	55
2.8	APOYO A LA GESTIÓN DE LOS DESPACHOS JUDICIALES .....	56
2.8.1	El proceso de descongestión .....	56
2.8.2	Evaluación del horario de atención al público .....	56
2.8.3	Encuestas de opinión dirigidas a los funcionarios y a las partes del proceso .....	57

### CAPÍTULO IV LOGROS EN EL DESARROLLO DEL TALENTO HUMANO

1.	AVANCES EN EL DESARROLLO DEL TALENTO HUMANO .....	59
1.1	MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE CARRERA JUDICIAL .....	60
1.2	PROFESIONALIZACIÓN DEL TALENTO HUMANO – SISTEMA DE FORMACIÓN JUDICIAL .....	60
2.	LOGROS DE LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO DE TALENTO HUMANO .....	61
2.1	EN EL SISTEMA DE CARRERA JUDICIAL .....	61
2.1.1	Procesos de selección .....	61
2.1.2	Calificación de servicios .....	65
2.1.3	Control de rendimiento .....	68
2.1.4	Registro nacional de escalafón .....	68
2.1.5	Análisis ocupacional .....	69
2.1.6	Traslados .....	69
2.1.7	Reglamentación de la carrera judicial .....	70
2.2	LOGROS EN EL MEJORAMIENTO DE LA FORMACIÓN Y DE LA PROFESIONALIZACIÓN DE LOS SERVIDORES JUDICIALES .....	70
2.2.1	Diseño del plan de formación y capacitación .....	70
2.2.2	Investigaciones pedagógicas .....	71
2.2.3	Fortalecimiento institucional .....	71

### CAPÍTULO V ASPECTOS SOBRESALIENTES EN EL DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA JUDICIAL

1.	AVANCES EN LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA .....	73
1.1	INNOVACIÓN EN EL DISEÑO DE LA ARQUITECTURA JUDICIAL .....	74
1.2	AVANCES EN EL MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA PROPIA .....	74
1.2.1	Mantenimiento preventivo y mantenimiento correctivo .....	74

1.3	LOGROS EN LA CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA PROPIA DEL SECTOR.....	74
1.4	CULMINACIÓN DE OBRAS RECIBIDAS DEL FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE JUSTICIA .....	75
1.5	OBRAS INICIADAS POR EL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA .....	75
1.6	OBRAS TERMINADAS .....	76
2.	ANÁLISIS DE LA ESTRUCTURA E IMPACTO DE LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA FÍSICA JUDICIAL .....	76
3.	INFORME GRÁFICO DE OBRAS .....	79

## CAPÍTULO VI

### LOGROS EN EL DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA JUDICIAL

1.	LA POLÍTICA DE MEDIANO Y LARGO PLAZO SOBRE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA .....	93
2.	LOGROS EN LA POLÍTICA TECNOLÓGICA DE LA RAMA JUDICIAL .....	94
2.1	COBERTURA DE <i>HARDWARE</i> Y <i>SOFTWARE</i> BÁSICOS.....	94
2.2	COBERTURA DE CABLEADO ESTRUCTURADO .....	95
2.3	SISTEMAS DE INFORMACIÓN .....	96
2.3.1	Sistemas de información para el apoyo de la gestión judicial .....	97
2.3.2	Sistemas de información para el apoyo de la gestión administrativa de los despachos judiciales .....	97
2.4	SISTEMAS DE COMUNICACIÓN .....	98
2.4.1	Sistemas en red .....	98
2.4.2	Otros sistemas de divulgación .....	98

## CAPÍTULO VII

### LOGROS EN EL REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS Y ACREDITACIÓN DE JUDICATURAS

1.	INSCRIPCIÓN Y REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS .....	99
1.1	LOGROS EN LA GESTIÓN DEL REGISTRO NACIONAL DE ABOGADOS PERÍODO 1992-1999 .....	99
2.	ACREDITACIÓN DE JUDICATURA .....	100
3.	SANCIONES DISCIPLINARIAS .....	100

## CAPÍTULO VIII

### POLÍTICAS ORIENTADAS A LA PRESENTACIÓN DE INICIATIVAS LEGISLATIVAS

1.	PROYECTOS CONVERTIDOS EN LEY DE LA REPÚBLICA .....	103
1.1	LEY 504 DE 1999 .....	103
1.2	LEY 572 DE 2000 .....	104
1.3	LEY 592 DE 2000 .....	104
2.	INICIATIVAS LEGISLATIVAS PRESENTADAS Y QUE SE ENCUENTRAN EN TRÁMITE .....	105
2.1	PROYECTO DE LEY NO. 160 DE 1998 SENADO – COMISIÓN SÉPTIMA .....	105
2.2	PROYECTO DE LEY NO. 72 DE 1998 - SENADO .....	105
2.3	PROYECTO DE LEY NO. 74 DE 1998 SENADO – COMISIÓN CUARTA .....	105
2.4	PROYECTO DE LEY NO. 159 DE 1998 SENADO – COMISIÓN SÉPTIMA .....	106
2.5	PROYECTO DE LEY NO. 192 DE 1998 .....	106
2.6	PROYECTO DE LEY NO. 73 DE 1998 SENADO – COMISION SÉPTIMA .....	107

## CAPÍTULO IX

### LOGROS EN LA SUSCRIPCIÓN DE CONVENIOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

1.	CONVENIOS RELACIONADOS CON EL TALENTO HUMANO .....	110
1.1	FORTALECIMIENTO DE LA ESCUELA JUDICIAL “RODRIGO LARA BONILLA” .....	110
1.2	FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN ESPECIALIZADA DE FUNCIONARIOS JUDICIALES .....	111
2.	CONVENIOS RELACIONADOS CON LOS MODELOS DE GESTIÓN JUDICIAL .....	114
3.	CONVENIOS RELACIONADOS CON LA INFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN JUDICIAL .....	114
4.	CONVENIOS RELACIONADOS CON LA ADECUACIÓN DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA PARA AJUSTAR EL SISTEMA JUDICIAL .....	114
5.	CONVENIOS EN PROCESO DE ESTUDIO DE PREFACTIBILIDAD .....	115

## SEPARATA I

### EVALUACIÓN DEL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1.	EVOLUCIÓN DE LA GESTIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA .....	119
1.1	DEMANDA Y OFERTA GLOBAL DEL SERVICIO DE JUSTICIA .....	119
1.2	PRODUCTIVIDAD .....	121
1.3	INDICADORES .....	121
2.	JURISDICCIÓN ORDINARIA .....	122
2.1	COMPOSICIÓN DEL INVENTARIO INICIAL A NIVEL DE JUZGADOS .....	122
2.2	CARGA LABORAL REAL .....	126
2.3	NUEVAS DEMANDAS DE JUSTICIA .....	127
2.4	CAMBIOS IMPORTANTES EN LA CONFORMACIÓN DE LA DEMANDA DE JUSTICIA .....	129
2.4.1	Modificación de la competencia de procesos por violencia intrafamiliar .....	129
2.4.2	Modificación de cuantías .....	129
2.4.3	La Acción de Tutela .....	130
2.5	SOLICITUD DE REVISIÓN DE DECISIONES (DEMANDA SEGUNDA INSTANCIA) .....	131
2.6	LA PRODUCTIVIDAD .....	131
2.6.1	Sentencias proferidas en el área penal .....	133
2.6.2	Variación del volumen de egresos .....	133
2.7	INDICADORES DE GESTIÓN .....	134
2.8	INDICADORES DE CONGESTIÓN .....	135
3.	JURISDICCIÓN DISCIPLINARIA .....	137
3.1	SALA DISCIPLINARIA DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA .....	137
3.2	SALAS DISCIPLINARIAS DE LOS CONSEJOS SECCIONALES .....	138
3.2.1	Carga laboral .....	140
3.2.2	Indicadores de gestión .....	140
3.2.3	Indicadores de congestión .....	141
4.	JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA .....	142
4.1	DEMANDA .....	143
4.2	CARGA LABORAL .....	144
4.3	INDICADORES DE GESTIÓN .....	144
4.4	INDICADORES DE CONGESTIÓN .....	146
5.	JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL .....	147
5.1	DEMANDA .....	147
5.2	SENTENCIAS .....	148

5.3	INCIDENTES .....	148
5.3.1	Conflictos de competencia .....	148
5.3.2	Peticiones de nulidad .....	149

**SEPARATA II**  
**PROCESOS DE DESCONGESTIÓN JUDICIAL**  
**RESULTADOS**

INTRODUCCIÓN .....	153
1. FONCOLPUERTOS .....	154
1.1 ANTECEDENTES .....	154
1.2 JUZGADOS LABORALES .....	154
1.2.1 Gestión realizada de noviembre de 1999 a febrero de 2001 .....	155
1.3 SALA LABORAL DE DESCONGESTIÓN .....	156
1.3.1 Gestión realizada de noviembre de 1999 a febrero de 2001 .....	157
1.4 IMPACTO ECONÓMICO .....	159
2. SALA CIVIL DE TRIBUNAL SUPERIOR .....	159
2.1 ANTECEDENTES .....	159
2.2 GESTIÓN REALIZADA POR LA SALA CIVIL DE DESCONGESTIÓN DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE BOGOTÁ DURANTE EL PERÍODO AGOSTO A DICIEMBRE DE 2000 .....	160
2.3 DESCONGESTIÓN EN LAS SALAS CIVILES DE BOGOTÁ, BUCARAMANGA, CALI Y BUGA .....	162
3. SALA LABORAL DE TRIBUNAL SUPERIOR .....	163
3.1 ANTECEDENTES .....	163
3.2 DESCONGESTIÓN LABORAL EN LAS SALAS LABORALES DE IBAGUÉ, BUCARAMANGA, BUGA, CÚCUTA Y MEDELLÍN .....	165
4. TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS .....	168
4.1 ANTECEDENTES .....	168
4.2 GESTIÓN REALIZADA POR LAS SALAS ZONALES DE DESCONGESTIÓN ADMINISTRATIVA .....	169
4.3 COMPARATIVO POR SALA ZONAL DE DESCONGESTIÓN .....	170
5. SALA PENAL DE TRIBUNAL SUPERIOR .....	171
5.1 ANTECEDENTES .....	171
5.2 GESTIÓN REALIZADA POR LOS MAGISTRADOS DE DESCONGESTIÓN, SEGÚN TRIBUNAL .....	171
6. JUZGADOS CIVILES DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ .....	173
6.1 ANTECEDENTES .....	173
6.2 GESTIÓN REALIZADA DE OCTUBRE 19 A 30 DE DICIEMBRE DE 2000 .....	173
7. RESUMEN .....	175

**SEPARATA III**  
**DE LA JUSTICIA REGIONAL A LA PENAL ESPECIALIZADA**

1. ANTECEDENTES .....	179
2. DESCRIPCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LA JUSTICIA REGIONAL .....	179
2.1 COBERTURA DE LAS REGIONALES .....	179
2.2 PLANTAS DE PERSONAL .....	181
2.2.1 Tribunal Nacional .....	181

2.2.2	Juzgados Regionales .....	181
2.2.3	Secretarías Comunes .....	182
3.	TRANSFORMACIÓN DE LA JUSTICIA REGIONAL .....	183
4.	DECISIONES DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA .....	184
5.	LEY 504 DEL 25 DE JUNIO DE 1999 .....	184
6.	EXPEDICIÓN DE ACUERDOS EN CUMPLIMIENTO DE LA LEY 504 DE 1999 .....	185

## SEPARATA IV FINANCIERA

### PARTE I

#### ANÁLISIS ECONÓMICO Y FINANCIERO DEL SECTOR JURISDICCIONAL DE LA RAMA JUDICIAL, DÉCADA DE LOS NOVENTA

1.	INTRODUCCIÓN .....	189
2.	UNA VISIÓN ECONÓMICA DEL SECTOR JURISDICCIONAL DE LA RAMA JUDICIAL .....	190
3.	ANÁLISIS DESAGREGADO DEL PRESUPUESTO DEL SECTOR JURISDICCIONAL DE LA RAMA JUDICIAL .....	195
4.	CONCLUSIONES .....	199

### PARTE II

#### SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR JURISDICCIONAL EN EL AÑO 2000

1.	DISTRIBUCIÓN Y EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO - VIGENCIA AÑO 2000 .....	201
2.	LOS COMPROMISOS ASUMIDOS EN EL AÑO 2000 .....	204
3.	PROGRAMA ANUAL MENSUALIZADO DE CAJA - PAC - 2000 .....	208
4.	LAS RESERVAS PRESUPUESTALES Y LAS CUENTAS POR PAGAR .....	209
4.1	RESERVA PRESUPUESTAL 1999 .....	209
4.2	EJECUCIÓN DE LAS CUENTAS POR PAGAR DE LA VIGENCIA 1999 .....	210
4.3	RESERVA PRESUPUESTAL DEL AÑO 2000 .....	211
4.4	RESERVA DE LAS CUENTAS POR PAGAR DEL AÑO 2000 .....	212
5.	COMPARACIÓN ENTRE LOS PRESUPUESTOS DE 2000 Y 2001 .....	213
5.1	GASTOS DE FUNCIONAMIENTO .....	214
5.2	GASTOS DE INVERSIÓN .....	214
6.	PROBLEMAS FINANCIEROS DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA .....	216
6.1	INSUFICIENCIA DE LAS APROPIACIONES PRESUPUESTALES .....	216
6.2	FALTA DE OPORTUNIDAD EN EL DESEMBOLSO DE LOS FONDOS DEL PLAN ANUAL DE CAJA (PAC) .....	216
6.3	DÉFICIT EN FINANCIACIÓN PARA CREACIÓN DE CARGOS .....	216
7.	POSIBILIDADES DE GENERACIÓN DE RECURSOS ADICIONALES .....	217
7.1	FONDOS ESPECIALES .....	217
7.1.1	Prescripción de depósitos judiciales .....	217
7.1.2	Impuesto del 3% sobre el valor de los remates .....	218
7.1.3	Multas y cauciones prendarias .....	218

7.1.4	Incautación de bienes y extinción de dominio sobre bienes adquiridos en forma ilícita ....	219
7.1.5	Rendimientos sobre inversiones transitorias .....	219
7.1.6	Pago del costo de oportunidad de los recursos estables en el Banco Popular .....	219
8.	CAMBIO EN LOS PARADIGMAS ACTUALES DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA .....	220
8.1	CENTRALIZACIÓN DEL TRABAJO EN EL JUEZ .....	220
8.2	TRABAJO PROCEDIMENTAL REPETITIVO .....	221
8.3	INTERVENCIÓN DE LAS PARTES EN LOS PROCESOS JURÍDICOS .....	221
8.4	PREDOMINIO DE LAS CIENCIAS JURÍDICAS .....	221
8.5	DESINTERÉS POR LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA, TECNOLÓGICA Y ORGANIZACIONAL .....	221

### PARTE III

#### ANÁLISIS CONTABLE DE LOS RECURSOS DEL SECTOR JURISDICCIONAL

1.	INCORPORACIÓN DE ACTIVOS Y PASIVOS .....	224
1.1	INCORPORACIONES EN CUENTAS DE ORDEN .....	224
1.2	BAJA DE BIENES .....	224
1.3	INCORPORACIÓN DE RENTAS .....	224
1.4	ESTADOS FINANCIEROS .....	225
2.	NOTAS A LOS ESTADOS FINANCIEROS A DICIEMBRE 31 DE 2000 .....	229
2.1	NORMATIVIDAD .....	229
2.2	NOTAS DE CARÁCTER GENERAL .....	229
2.2.1	Naturaleza jurídica .....	229
2.2.2	Políticas y prácticas contables .....	229
2.3	EFFECTOS Y CAMBIOS SIGNIFICATIVOS EN LA INFORMACIÓN CONTABLE .....	230
2.3.1	Incorporación de activos y pasivos .....	230
2.3.1.1	Incorporaciones en cuentas de orden .....	231
2.3.2	Aplicación de normas de depreciación y provisión .....	232
2.3.3	Depuración y ajustes de cifras .....	233
3.	LIMITACIONES Y/O DEFICIENCIAS DE TIPO OPERATIVO O ADMINISTRATIVO QUE INCIDEN EN EL PROCESO CONTABLE .....	234
4.	PROCESO DE CONSOLIDACIÓN .....	234
5.	NOTAS DE CARÁCTER ESPECÍFICO .....	235
5.1	RELATIVAS A LA CONSISTENCIA Y RAZONABILIDAD DE LAS CIFRAS .....	235
5.1.1	Saldos pendientes de depurar y conciliar .....	235
5.2	NOTAS RELATIVAS A SITUACIONES PARTICULARES DE LOS GRUPOS, CLASES, CUENTAS Y SUBCUENTAS .....	236
5.2.1	Grupo 11 – Efectivo .....	236
5.2.2	Grupo 14 – Deudores .....	236
5.2.3	Grupo 16 – Propiedad Planta y Equipo .....	236
5.2.4	Grupo 19 – Otros Activos .....	237
5.2.5	Grupo 24 – Cuentas por Pagar .....	239
5.2.6	Clases 8 y 9 – Cuentas de Orden .....	240